

生态文明建设的区域路径与模式研究

——以汶川地震灾区为例

王倩

(四川省社会科学院 区域经济研究所, 成都 610071)

摘要:汶川地震灾区是我国生态文明建设的重点关注区,其科学重建包含了生态文明建设的丰富内涵,体现在灾后经济、社会、生态、文化重建的方方面面。汶川地震灾区探索出了一条融合共建的生态文明建设道路,包括与科学重建融合共建,与经济、社会、文化、政治、生态环境建设的融合共建,并在不同区域有着差异化的实现模式,这对我国生态文明建设区域路径与模式的选择具有重要借鉴意义。

关键词:汶川地震灾区;生态文明建设;区域路径;模式

中图分类号:F062.2 **文献标志码:**A **文章编号:**1000-5315(2012)04-0079-05

一 我国生态文明建设亟需区域典型试验与系统探索

生态文明是人类文明的重要组成部分和先进形态,是一场正在展开的历史过程。生态文明的核心在于将“生态”这一自然范畴植入“文明”这一行为范畴,将人与自然、社会通过积极进步的文明形态联系起来,从而实现人类文明系统生态化与生态系统文明化的协调发展,真正实现人与自然的和谐。生态文明建设是人类追求人与自然和谐共生、协调发展进程中所付出的各种行动与制度安排。这是一个极其复杂、庞大的系统工程,包括价值取向、行为方式、制度安排等全方位的生态化改造与提升,是一场深刻的绿色变革。

党的十七大首次提出生态文明建设,标志着我国正式确立生态文明发展战略,并将其作为中国特色社会主义事业总体布局的重要组成部分付诸实践。这既是我国对全球生态文明的积极响应,也是我国实现全面小康、迈向现代化与可持续发展的必

然要求。十七大提出的“基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式;循环经济形成较大规模,可再生能源比重显著上升;主要污染物排放得到有效控制,生态环境质量明显改善;生态文明观念在全社会牢固树立”^[1],明确了全面建设小康社会时期生态文明建设的阶段性目标与重点任务。围绕国家生态文明发展战略的贯彻落实,区域生态文明建设也积极推进,大部分区域都将“生态文明建设”直接写入十二五规划纲要。

总体而言,我国生态文明建设才刚刚起步,对生态文明内涵的理解呈现出较多角度与看法,建设内容与体系也不统一,对如何建设生态文明也是见仁见智。中国特色的生态文明建设道路还在逐步探索之中,区域生态文明建设也还停留在理念层面,全面、具体、系统的生态文明建设还没有展开,社会动员与参与不足,因而,区域的典型试验与系统探索尤为必要。我国各个区域资源环境基础、发展水平差异很大,也应该有具有区域特色的生态文明建设道

收稿日期:2012-02-21

基金项目:国家社科基金重大项目“我国生态文明发展战略及其区域实现研究”(编号:07&ZD019)与四川省社科院青年项目“生态文明建设的灾区实践”的阶段性成果。

作者简介:王倩(1980—),女,河南平顶山人,经济学博士,四川省社会科学院区域经济研究所副研究员,研究方向为区域经济。

路与模式。经过5·12特大地震的汶川地震灾区,因其特殊的灾情区情与生态功能,本身就是我国生态文明发展战略区域实现的重点关注区,三年科学重建运用了科学发展的最新成果,贯穿了生态文明理念,包含了生态文明建设的丰富内容与积极探索,并在不同区域探索了多样化的建设模式。系统总结灾区生态文明建设,对于探索我国生态文明发展战略区域实现具有重要的借鉴意义。

二 汶川地震灾区对生态文明建设实现路径的积极探索

汶川地震灾区的生态文明建设虽然没有明确提出,也不是独立开展的,但它贯彻于灾后重建的过程中,体现在经济、社会、生态与政治建设的方方面面,因而,笔者认为,汶川地震灾区的生态文明建设是一条与科学重建嵌入式的发展道路,是在特殊区域与特殊背景下展开的系统工程。汶川地震灾区生态文明建设,是围绕生态文明理念传导、经济社会重建的生态化转向、生态修复与环境保护等方面展开的。

(一)生态文明理念在灾区牢固树立的独特路径

巨灾强化了生态文明意识的觉醒,重建中更加尊重自然规律,重建规划、决策与建设贯彻了生态文明理念。重建中的生态文明理念有着丰富的内容、形式和载体,既有直接提出的生态文明理念,也有隐含在资源环境承载力评价、地震断裂带避让、发展方式转变、重建美好家园美好新生活等丰富内容里面的生态文明理念。

汶川地震灾区生态文明理念是通过三条途径牢固树立的。其一,通过自上而下的方式,将科学发展观、灾后重建的国家意图、指导方针中包含的生态文明理念以领导视察指示、规划文件、法律法规标准、标语口号、审计监控等多种方式贯彻落实到基层,渗透到每个参与灾后重建的个体意识中;其二,通过自下而上的方式,将民众生态文明意识的自发觉醒,巨灾引发的环境忧患与经济反思,未来设计中人与自然、人与人、人与社会和谐的美好远景,通过具体的行动实践、监督参与渗透到灾后重建过程中,积极推动灾区生态文明建设;其三,发达地区的先进理念通过援建注入灾后重建过程。三条途径虽然传导生态文明理念的方式不同,但相互交融、相互促进,共同推动了生态文明理念在灾区的牢固树立。另外,媒体对抗震救灾以及灾后恢复重建全过程、全视角的跟踪报道,文化摄影作品的涌现与广泛传播,各领域

专家学者的研究成果,都对生态文明理念的牢固树立起到了重要的媒介作用。

(二)产业结构、增长方式与消费模式的生态文明转向

1. 产业结构的生态文明转向

转型升级构建新型产业体系是灾区产业重建的一个基本共识和立足点。灾区产业重建规划明确提出,重点发展现代农业,培育产业化龙头企业;突出重大装备、电子信息、农产品深加工等优势产业,逐步形成布局合理、土地集约、资源整合、环境友好的工业集聚区;重点发展现代服务业、生态旅游等。如广元市提出低碳重建,着力构建完整的低碳工业生态体系,加快发展电子、旅游、服务及农副产品等低碳产业,积极推动循环经济产业集聚区发展,加大风能、太阳能、生物能等可再生能源的开发利用。

创新“飞地”产业模式,在空间上实现资源节约与环境保护,如成都与阿坝州通过税收分成等方式,在金堂建立成阿工业园。将阿坝州的矿产、水电等资源优势 and 灾后重建政策优势与成都金堂县的土地、区位、人才优势有机地结合起来,为产业恢复重建建立一种新的发展模式。在成阿工业园中,还形成广东汶川工业园、江西小金产业园等“园中园”,区域合作进一步拓展。

2. 增长方式的生态文明转向

科学重建、科学发展贯彻到灾后重建的整个过程,这是灾区增长方式逐步实现生态文明转向的前提和保障。汶川地震灾区灾后重建是在国际金融危机背景下展开的,四川灾后重建紧紧抓住中央扩大内需的政策机遇,通过重建的刚性需求,扩大投资,拉动内需,不仅促进当前经济增长,同时不断优化结构,提升科学发展水平。同时,四川在灾后重建中,始终坚持“一主、三化、三加强”^①的基本要求,围绕“一枢纽、三中心、四基地”^②建设,把灾后重建与优化经济结构、转变发展方式、开放合作、统筹城乡有机结合,使灾区资源节约与环境保护的增长方式有了更加丰富的内容和载体。

3. 消费模式的生态文明转向

伴随着精神文化家园的重建,积极健康的文化消费成为灾区消费的重要组成部分。文化消费不仅抚慰了受灾群众心灵,吸引广大居民走出家门、融入社区、展示自我,化解悲痛和焦虑,也有力地凝聚了恢复重建的力量,成为鼓舞斗志、感恩奋进的力量源

泉。低碳消费也是灾区低碳重建的重要内容。在倡导低碳消费上,致力让低碳生产生活方式进社区、进企业、进机关、进学校。如广元市引进了“碳跟踪调查”项目,即在社区和居民生活中引入低碳消费观念,碳跟踪调查主要有三大项,包括能源与水消耗跟踪、家庭主要物耗跟踪、建筑节能性与能源跟踪,每一大项中又有若干小项,如水、电、气消耗及家庭购买各类生活用品的支出等。

(三)灾区生态文明建设的主阵地:生态重建以及环境保护

地震灾区生态修复,坚持以人为本、尊重自然、尊重规律、尊重科学,坚持自然修复与人工治理相结合、以自然修复为主,坚持生物措施与工程措施相结合、以生物措施为主,全面恢复林草植被,保护生物多样性,治理水土流失,逐步恢复重要生态环境功能。尤其在林草植被恢复、大熊猫栖息地恢复、灾毁土地整理复垦、水土保持等方面成效显著。在防灾减灾以及灾害治理上,建立健全省、市、县、乡、村、社六级联动的群防群测体系,分批次启动实施重大地质灾害点的应急勘查、设计和治理工作,严格执行建设用地地质灾害危险性评估和矿山地质环境影响评价制度。

同时,积极开展生态县建设活动与城乡环境综合治理。通过生态县建设把“发展生态经济、开展环境整治、加强生态保护”的主要目标有机融入到灾后恢复重建的目标任务中。重点抓灾区生态经济、污染控制、节能减排、环境整治、生态恢复、人居环境建设,加快推进环境优美乡镇、生态村、生态文明家园创建。灾区各地都制定了生态县建设方案,落实了生态恢复重建项目,绵竹、什邡、都江堰等极重灾区在城镇重建中,都严格按照环境优美乡镇、生态城镇的标准建设。

三 汶川地震灾区生态文明建设在不同区域呈现不同模式

从总体上看,汶川地震灾区生态文明建设,是与科学重建相融合的共建,是经济、社会、文化、政治与生态环境建设相融合的共建。但在不同的地域空间,其建设的侧重点存在差异,尤其是在生态文明建设内容与重点上呈现不同的侧重。大致可以分为以下几种类型。

(一)侧重于生态环境体系建设的区域类型及实践

这类区域集中在生态环境较为脆弱、资源环境承载能力较差、以生态产品提供为主体功能的地区,如自然保护区以及不同区域的生态重建区,其生态文明建设的显著特色就是侧重于生态环境的自然修复与人工修复。在这类区域,其生态文明建设充分体现了尊重自然、顺应自然的原则,注重以生态系统自然恢复为主、人工生态建设为辅,注重生态修复技术的创新与应用。如在选择卧龙重建方案上,为了使大熊猫栖息地得到有效恢复,人与自然更加和谐,有效保持和提高卧龙保护区的国际声誉,经过反复科学论证,最终选择原址异地重建,即在卧龙保护区的耿达幸福沟神树坪—黄草坪—天台山区域重建中国保护大熊猫研究中心,将老百姓集中安置,增加大熊猫等珍稀野生动物的栖息地,使自然保护区重建与新农村建设、产业结构优化升级和保护自然文化遗产相结合,促进区域协调、可持续发展。

(二)侧重于生态经济体系建设的区域类型及实践

这些区域主要集中在平原地区经济发展基础较好、规模较大的地区,其生态文明建设的特色在生态经济体系建设中体现得比较充分,尤其体现在调整经济结构、转变经济发展方式、发展生态产业、促进循环经济与可再生资源利用等方面。如省政府批准设立了重灾区什邡、绵竹、崇州、安县四个循环经济开发区。

汶川地震灾区重建最显著的特点是生态旅游产业的整体提升与优化。旅游业作为最能适应保护生态环境和尊重环境承载力的优势产业,它的优先恢复很好地带动了灾区产业结构的调整和优化。同时,将旅游业的恢复重建有效地融入到灾区的生态重建、森林植被恢复、保护民族文化和乡土文化的建设中,取得了显著成绩。灾后重建催生了四川省新的旅游资源和新兴旅游产品的开发,6个重灾市州新增A级景区55家,其中4A级及以上26家。震后重生的水磨镇就是典型案例,不再是充斥粉尘、黑烟和污水的山区工业镇,而是一座可持续发展的以生态和西羌文化为主体的“中国最美羌城”。

(三)侧重于生态文化体系建设的区域类型及实践

这类区域集中在民族地区,其生态文明建设的特色是通过生态文化的整体性保护、坚守与传承、非物质文化遗产的保护传承来体现的。如汶川县将生

态文化与民族文化的保护与传承融入到羌寨重建中,使羌寨成为更好体现和发挥羌族社会文化功能的载体,成功重建了萝卜寨与阿尔村。结合区域特点,龙溪乡非遗传习所重点服务于羌族释比信仰文化传承,绵鹿镇非遗传习所重点服务于羌绣传承,雁门乡非遗传习所重点服务于羊皮鼓舞传承,草坡乡非遗传习所重点服务于羌族碉楼及民居建筑建造工艺传承,克枯乡和威州镇的非遗传习所则拟定服务于羌族文化的综合传承。

(四)侧重于生态社会体系建设的区域类型及实践

这类区域主要集中于村镇、社区等灾区基层单位,其生态文明建设的特色是更加注重生态社会体系的建设,主要通过生态细胞建设等方式体现,公众参与的程度较高。如在彭州市通济镇大坪村实施的生态文明村建设,通过社会组织模式创新,生动体现了生态文明建设的方方面面;崇州市街子镇、彭州市小鱼洞镇、德阳绵竹市遵道镇、什邡市洛水镇、绵阳江油市青莲镇成为五个“再造秀美山川”试点镇,利用四川省已初步建立并成功实施的“户集、村收、镇运、县处理”的农村生活垃圾无害化处理模式,通过开展宣传教育和在试点乡镇进一步推广垃圾分类,实现垃圾无害化、减量化。该项目荣获了由共青团中央、全国青联等单位共同举办的第四届中国青年丰田环境保护奖特别资助奖。

(五)侧重于生态政治体系建设的区域类型及实践

一方面,这类区域主要集中在基层,在基层政治建设中体现了较多的生态文明理念,并呈现出丰富的生态政治建设实践,尤其是基层单位实施的村民自治,很好地践行了生态政治体系建设。如都江堰市向峨乡鹿池村通过“坝坝会”的方式,共同商议小区环境卫生问题的解决办法,并协商形成相应的管理规定,还于2009年12月成立了“老年志愿者服务队”来对环境整治进行监管,在一定程度上实现了生态文明建设上的村民自治;在彭州市丹景山镇东前村,由群众自己选举有威望、有知识、有能力的7名代表组建家园重建理事会,由公道正直的群众担任理事长,负责具体事务,充分发挥了村民自治的主动性。

另一方面,由于成都是国家城乡统筹改革配套实验区,其生态文明建设的特色在于对生态文明建

设体制、机制与制度的探索与完善,最显著的一个方面就是城乡生态文明建设的统筹。如成都市将灾后重建与城乡统筹改革配套实验区建设结合起来,按照城乡统筹发展的要求,使城市文明向乡村辐射,公共服务向农村延伸,在共建共享中统筹城乡生态文明建设。

四 继续推进汶川地震灾区生态文明建设的对策建议

(一)将系统的生态文明建设提到发展日程

汶川地震灾区的生态文明建设,虽然贯穿于科学重建过程,但仍然是自发的、隐含的、分散的生态文明建设,既没有系统总结,也没有系统推进。生态文明建设并没有被明确提出来,更没有进入灾后重建的指导思想与战略目标,也没有出台相应的规划与政策措施,大部分地区还没有认识到生态文明理念对灾区可持续发展的引领性。

进入灾区发展振兴与可持续发展阶段,生态文明建设应该被赋予更为重要的地位而提上建设日程。相应地,应将生态文明建设纳入灾区发展战略,成为区域发展战略的重要组成部分与支撑,研究制定汶川地震灾区生态文明建设规划与实施意见,出台相应的政策与措施,系统推进生态文明建设。从树立生态文明理念入手,构建生态文明建设体系,进一步探索生态文明建设的实现路径,为贯彻落实生态文明发展国家战略探索出区域实现路径与模式。

(二)进一步提升生态文明建设的民族特色与时代特色

汶川地震灾区是我国重要的民族文化走廊。藏羌民族文化以及宗教信仰里包含着丰富的“天人合一”的整体论思想,大禹治水、李冰对都江堰水利工程的设计与实施,都包含了丰富的生态学思想与朴素的生态文明理念。在汶川地震灾区建设生态文明,应特别注重将灾区文化背景的朴素的生态文明思想与现代的生态文明理念交融,从而成为建设民族特色生态文明的伟大尝试。

抗震救灾中体现出来的对生命的珍视与尊重、超越国度与种群的人文关怀,更深刻地诠释和丰富了生态文明所倡导的“人与人、人与社会、人与自然界和谐共生”^[3]的理念,彰显了中国社会以人为本、关爱生命的核心理念,彰显了“无私奉献、舍己为人”的价值观,彰显了“爱国爱民、万众一心”的民族精神。“自强不息、顽强拼搏,万众一心、同舟共济,自力更

生、艰苦奋斗”的伟大抗震救灾精神与灾区人民感恩奋进的精神,就是伟大的民族精神与时代精神。这种时代精神贯穿于汶川地震灾区生态文明建设的过程,本身就是对生态文明时代内涵的进一步提升和丰富,应在灾区生态文明建设中继续发扬、深化。

(三)将汶川地震灾区建设成为生态文明建设示范区

国家生态文明发展战略经过几年的实践探索,也亟待总结经验、集中试验、成片推进,进一步完善国家生态文明发展战略体系及实施方案。汶川地震

灾区的科学重建已奠定了生态文明建设的文化基础、物质基础与群众基础。在灾区系统推进生态文明建设,将政府和民间、国际和国内生态文明建设的实践经验、学术成果和各种资源在灾区集成和创新,把灾区建设成为具有国际影响力的生态文明建设示范区,不仅会为灾区全面振兴注入新的动力,极大地增强灾区可持续发展能力,也是对全球灾后重建绿色发展道路的积极探索,有利于汶川地震灾区以崭新的可持续发展模式成为我国向全世界展示国家形象与民族精神的重要窗口。

注释:

- ①一主、三化、三加强,是指以工业强省为主导,大力推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化,加强开放合作、加强科技教育、加强基础设施建设。
- ②一枢纽、三中心、四基地,是指建设贯通南北、连接东西、通江达海的西部综合交通枢纽;建设西部物流中心、商贸中心和金融中心;建设重要战略资源开发基地、现代加工制造业基地、科技创新产业化基地和农产品深加工基地。

参考文献:

- [1]高举中国特色社会主义伟大旗帜,为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告[R/OL].[2007-10-15].http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2007-10/25/content_27198418.htm.
- [2]杜肯堂,邓玲等.在灾后重建中创设“龙门山生态文明建设试验区”的建议[J].天府新论,2009,(3).
- [3]周生贤.积极建设生态文明[N].人民日报,2007-12-24.

On the Area Path and the Mode of the Ecological Civilization Construction

WANG Qian

(Institute of Regional Economy, Sichuan Academy of Social Sciences, Chengdu, Sichuan 610071, China)

Abstract: Wenchuan earthquake stricken area is the focus of ecological civilization construction. The scientific reconstruction covers various fields of conservation culture, including economic reconstruction, social reconstruction, ecological reconstruction and culture reconstruction. With years of efforts, we come up with a cooperative construction mode in which the post-disaster reconstruction should cooperate with the construction of economy, society, culture, politics and environment. This cooperative construction mode varies in different regions and provide a sample to the choice of area path and mode of conservation culture construction in China. This paper concludes the realizing path to the conservation culture construction of Wenchuan earthquake stricken area, summarizes the focuses and modes of reconstruction in different regions and finally comes to suggestions on the further ecological civilization construction in the earthquake stricken area.

Key words: Wenchuan earthquake stricken area; ecological civilization construction; area path; mode

[责任编辑:刘萍萍]