

西部资源型城市产业结构调整 与潜导产业的培育

胡碧玉¹, 刘诗白², 宋小军¹

(1. 西华师范大学 商学院, 四川 南充 637002; 2. 西南财经大学, 四川 成都 610074)

摘要:资源型城市的转型已经成为中央政府协调地区发展的严峻课题。资源型城市转型的目的是实现资源型城市经济的可持续发展。而要达到此目标,需要进行产业结构的调整,关键是在资源枯竭前建立能够替代资源产业的潜导产业。

关键词:资源型城市;产业结构调整;潜导产业

中图分类号:F121.3 **文献标识码:**A **文章编号:**1000-5315(2005)05-0016-04

党的十六大提出了“支持东北地区等老工业基地加快调整与改革,支持以资源开采为主的城市和地区发展接续产业等”的战略部署,这为我国资源型城市的发展提供了难得的历史机遇,资源型城市转型的已经成为中央政府协调地区发展的严峻课题。西部资源型城市的转型关键是将单一的资源经济转化为资源与非资源产业并举的多元型经济结构,实现西部资源型城市可持续发展。要达到此目标,需要进行西部资源型城市产业结构的调整,关键是在资源枯竭前建立替代资源产业的潜导产业。

一 西部资源型城市产业结构调整

要改变西部资源型城市产业结构单一化的不合理状况,必须进行资源型城市产业结构调整优化,将单一的资源经济转化为资源与非资源产业并举的多元型经济结构。西部资源型城市产业结构调整,既是西部资源型城市经济长期发展的战略任务,也是解决西部资源型城市经济生活中突出矛盾的当务之急,只有搞好资源型城市产业结构调整,才能保证西部资源型城市经济持续、快速、健康、协调地发展。

根据主导产业理论,城市的产业系统可分解为主导产业、支柱产业、关联产业、基础产业以及存在于后三类产业中的“潜导产业”。

西部资源型城市经济产业结构的调整,就是西部资源型城市产业结构趋向合理的过程。这个过程本质上是正确地选择资源型城市的主导产业,合理确定其发展规模和速度;以主导产业为核心,协调主导产业与非主导产业的关系;把握西部资源型城市产业结构的动态变化,积极扶植潜导产业,促进西部资源型城市产业结构适时和顺利地转换,使西部资源型城市产业结构走向协调化与高级化。

从宏观方面分析,就产业结构调整自身的范围而言,主要应做到以下三点。一是选准并优先重点发展主导产业。主导产业一经确定,就要在投入和政策上保证它得到优先重点发展,强化其聚集与扩散两大功能,增强其带动经济发展的辐射力。二是协调好主导产业与非主导产业之间的关系。关联产业在发展的上应当与主导产业尽可能配套,在建设时序上要尽可能同主导产业相衔接,在建设规模上要尽可能同主

收稿日期:2005-02-13

作者简介:胡碧玉(1964—)女,四川新津人,西华师范大学教授,经济学博士,主要研究方向为社会主义经济理论;

刘诗白(1925—),男,四川万县人,西南财经大学教授,博士生导师;

宋小军(1962—),男,四川新津人,西华师范大学教学与信息学院副教授。

导产业相适应,关联产业的类型应随主导产业的变化而变化。尤其是基础产业,是资源型城市生产、生活和社会正常运行的基本条件,应当积极创造条件,争取在资源型城市内部达到平衡,以形成对资源型城市主导产业和关联产业的强有力支持。三是积极扶植潜导产业,促进西部资源型城市产业结构的合理转换。西部资源型城市产业结构合理化,是一个动态的概念,任何在某一时段确实是合理的产业结构,随着时间的推移,因为城市内外条件的变化,都会由合理变为不合理,那时就需要重新调整产业结构。为了使西部资源型城市产业结构能尽快由不合理转为合理,需要正确选择并积极扶植潜导产业,以便在原来的主导产业因不合时宜而被淘汰掉以后,能够及时地接替上去,形成新的主导产业,建立起新的合理的城市产业结构。西部资源型城市产业结构由合理到不合理,再到合理转换的顺利实现,与积极扶植潜导产业是分不开的。从一个较长的时期来看,西部资源型城市产业结构的合理转换,是由重工业向轻工业,由“二、一、三”次产业向“三、二、一”次产业,由资源、劳动、资本密集型产业为主导向智力、知识、技术密集型为主导转变,在同一产业内部由粗加工、浅加工向精加工、深加工转化,由附加价值小的产业向附加价值大的产业转化,即西部资源型城市产业结构通过不断转换,逐步趋向高级化。因此需要采取一系列强有力的政策措施,如正确选择和培育城市潜导产业、加强宏观政策调整等,推动产业结构的调整,使之趋于合理化,以实现西部资源型城市经济的可持续发展。

二 西部资源型城市潜导产业的选择和培育

(一) 潜导产业的概念与分类

潜导产业是指“目前尚不是很重要,作用还不够很大,但发展潜力较大或者代表将来产业发展方向、前景较好,可以在较短的时间内上升为主导地位的产业”[1](299页)。潜导产业应具有附加值高、技术水平先进、潜在的市场扩张能力强、对其他产业具有牵动作用的特征。潜导产业作为在今后能上升为具有较高增长率和产业关联度的主导产业,在未来区域经济发展中发挥着支柱性的作用。潜导产业上升为主导产业后对区域经济增长的影响,在将来具体表现为三个方面:一是前瞻影响,即对吸收其产品的产业的影响;二是回顾影响,即对向其提供生产资料的产业的影响;三是旁侧影响,即对地方经济和城市的影响。潜导产业就是通过这三种影响,将自身的产业优势辐射到区域其他产业,增加区域经济活动的容量,带动、促进城市经济的增长与发展。“潜导产业是当前主导产业的接替者,扶持培植潜导产业,能够保证地区主导产业正常地新陈代谢,使地区产业系统增长的活力连绵不断,是地区产业结构演进的一个带有战略性的环节”[1](303页)。

(二) 西部资源型城市潜导产业的选择和培育

1. 影响西部资源型城市潜导产业选择与培育的因素分析

基于以上分析,目前西部资源型城市潜导产业选择与培育不能不考虑以下因素。一是西部资源型城市经济呈现出明显的二元经济结构。就西部资源型城市经济而言,现代产业和大型企业集中于大中城市,而广大的乡村仍然是生产效率极其低下的传统产业。现代部门与传统部门的分布格局导致西部资源型城市经济出现了明显的二元经济特征和城乡差距。这说明我国主导产业链需要沟通传统产业和现代产业。二是西部资源型城市地区除了极少数发达地区以外,交通、通讯相对于发达地区而言仍然相当落后。欠发达资源型城市的基础设施长期处于落后状态,使产业成长环境恶劣。三是西部资源型城市地区工业化整体水平落后于发达地区。从整体上看我国发达地区已处于工业化中期阶段,西部资源型城市除了极少数地区以外仍然处于工业化初期。正因为西部资源型城市经济发展的不平衡性,决定了西部资源型城市的潜导产业的选择与培育必须因地制宜,关注潜导产业空间上的层次性、时间上的继起性问题。

2. 西部资源型城市选择与培育潜导产业的对策措施

面对影响西部资源型城市潜导产业选择与培育的一系列新因素,要推动西部资源型城市经济的可持续协调发展,必须加快西部资源型城市潜导产业的选择与培育。

西部各资源型城市要依据比较优势和企业优势,积极培育有特色的潜导产业。所谓特色产业是指其产品更能满足多样化的市场需求,实现了相当规模的产业化生产经营,具有相对优势的市场占有率和不可替代市场地位的综合性、交叉性、融合性、边缘性的产业群体。发展特色潜导产业的实质,是使西部各资源型城市潜导产业在城市经济分工和满足市场需求方面具有不可替代的作用。因此,西部各资源型城市应抛弃自成体系、大而全的产业选择思路,以市场需求为导向,从优势中找特色,借特色求发展,坚持“有所为,有所不为”,“不求其全、但求其特,不求其多、但求其佳”的原则,选择和培育自身的特色潜导产业,使西部各资源型城市潜导产业真正具有市场竞争优势。

(1) 西部资源型城市经济发展水平较高地区潜导产业的选择与培育

从目前西部资源型城市经济的实际情况看,城市经济发展水平较高的地区,应将潜导产业选择的重点放在高新技术产业、现代农业,以及金融、保险、贸易等新兴服务业上,其方向是跟踪世界先进技术,提高产业的国际竞争力,进一步发展外向型经济,同时,把一般加工业向其他地区逐步转移。城市经济发展水平较高的地区工业化水平较高,人力资源密集、科技实力雄厚,基础设施完善,因此,应该以高新技术产业作为主导产业加以培育。一方面,高新技术产业的产业关联度,尤其是前向产业关联度较强,例如,信息技术和现代生物技术等高新技术在传统的农业、工业(机械、冶金、化工和纺织)和金融商贸等服务业中广泛应用,对于加速传统产业的技术改造和产业结构调整都有十分积极作用。另一方面,

高新技术产业具有需求收入弹性和价格收入弹性大的特征。据统计,2001年,全国高新技术产业的工业产值比2000年增长23.5%,全国高技术产业的总产值已从1995年的4713亿元增长到2001年的17083亿元,年均增长23.9%;全年高新技术产品出口交货值从1995年的1125亿元增长到2001年的4282亿元,年均增长25%;销售收入从1995年的3917亿元增长到2001年的12015亿元,年均增长20.5%;税利从1995年的326亿元增长到2001年的1108亿元,年均增长22.6% [2]。以上事实有力地证明了高新技术产业符合潜导产业(今天的潜导产业将是明天的主导产业)选择的基准条件,因此,西部资源型城市经济发展水平较高的地区,还要进一步加大发展高新技术产业的力度,带动西部地区经济结构的高级化。

(2)西部资源型城市经济欠发达地区潜导产业的选择与培育

对于西部资源型城市经济欠发达的地区,应将潜导产业选择的重点放在技术密集型的高加工度产业、高新技术产业上,主要选择轻工业为潜导产业。选择以轻工业作为潜导产业加以培育具备以下条件:从资本角度考虑,以能够节省资本的轻工业作为潜导产业更为现实,因为轻工业作为潜导产业,不需要以重工业作为潜导产业那样多的资本。其次是轻工业见效快,培育周期短。轻工业不仅投资少,而且投资周期短,回收速度快,收益相对较高,见效迅速。西部资源型城市经济欠发达地区,以轻工业作为潜导产业可以迅速地积累资本,增加西部资源型城市经济欠发达地区的竞争力。再次是轻工业的技术层次更多。一般而言,重工业的发展都要求有较高的技术水平,而轻工业有高、中、低档的技术层次,其技术层次多于重工业。资源型城市经济欠发达地区尽管局部地区科技实力雄厚,人力资源丰富,但总体而言其人才总量不足,结构不合理,技术创新能力弱,因此,选择技术层次较多的轻工业作为潜导产业转换的起点,更具有技术上的可能性。从主导产业选择与培育的四个基准看,由于以上原因,说明西部资源型城市经济欠发达地区,以轻工业作为潜导产业具有动态比较优势:许多轻工业产品具有需求收入弹性大的特征,即使有些轻工业产品从整个国际需求来看,其需求具有相对稳定性,但经济发达的国家和地区往往把其中一部分轻工业作为“夕阳产业”转移出区外,这就使得西部资源型城市经济欠发达地区,以这部分轻工业作为潜导产业具有较大的社会需求补充供给弹性;由于许多轻工业产品是最终产品,其后向关联度大,加之许多轻工业产品是以农产品和资源型产品作为原材料,这样以轻工业作为西部资源型城市经济欠发达地区的潜导产业予以选择和培育,既可发挥西部资源型城市经济欠发达地区固有的自然资源优势,又可延长区内产业链,这说明西部资源型城市经济欠发达地区,以轻工业作为潜导产业具有产业关联度大的特征。另外,通过发展高新技术产业,重点在于用高新技术产业改造和提升

轻工业已有的技术,可以迅速提高轻工业的劳动生产率,促进西部资源型城市经济欠发达地区的主导产业的优化。

(3)西部资源型城市经济落后地区潜导产业的选择与培育

西部资源型城市经济落后地区应充分利用资源优势,在发展和改进农业、能源和原材料工业的同时,适时发展一些具有比较优势和特色的产业如旅游业等,以及在相对发达的城市市区,发展一些高新技术产业,不断拓展新的产业发展空间。

西部资源型城市经济落后地区原以重工业作为主导产业,在新的历史时期,西部资源型城市经济落后的地区,以资源输出型产业作为主导产业面临着挑战。因为我国已加入WTO,在国内经济加速融入世界经济的过程中,有国际资源市场和产品可供选择,加之随着城市产业结构的不断优化,在一定程度上资源的依赖性减弱等等。过去,我们通常所讲的地区资源优势是相对于国内供求而言的,我国的工业地区结构已发生变化,“八五”以来,我国的钢铁、有色金属冶炼、电力、石油加工、化学原料及化纤等重化工业出现向经济发达地区集中的趋势,因此,经济发达地区是我国资源型产品需求量大、的主要地区,但经济发达地区是开放型经济,为了自身利益最大化,其经济运作方式是利用国际国内两个市场、两种资源,其资源的输入不仅仅是依赖国内资源型城市地区,这说明资源型城市地区资源优势的作用逐步减弱,经济发达地区的产品和要素供求都日渐走上了世界市场平台。在此情况下,国内尤其西部资源型城市地区,不能只以原有的重工业作为主导产业,还要选择和培育一批新的潜导产业。旅游业可以作为西部资源型城市经济落后地区的潜导产业加以培育。随着我国经济的迅猛发展,人们消费结构多元化,消费层次的不断提高,旅游消费需求不断扩大。据统计,2002年,我国旅游业收入已达到5564亿元,比上年增长11.4%。其中,国内旅游人数达到8.78亿人次,旅游总收入3878.36亿元,比上年增长10.1%,国际入境旅游者达9790.83万人次,比上年增长10.%(其中过夜入境旅游者3680.26万人次,增长10.96%),外国旅游者达1343.9万人次,比上年增长20%,旅游外汇收入达203.85亿美元,比上年增长14.6%,因此,我国旅游业的收入需求弹性日渐增大 [3]。从总体来看,一方面,我国旅游业基础设施、旅游产品和服务仍滞后于迅速增长的国内外旅游消费需求,其品质可以通过技术水准的进一步提高而提高,其技术进步空间大。另一方面,旅游产业是关联度强的产业。旅游业的发展可以带动旅游食品、传统工艺品、酒店业等商品和服务发展,同时还可直接牵动机场、码头、高速公路、通讯等基础设施发展,因此,旅游业可通过直接和间接的关联效应带动众多相关行业的发展,其产业关联度强。旅游产业可以作为我国资源型城市经济落后地区的潜导产业之一加以培育。特别是我国的西部地区,有悠久的历史,灿烂的文化,浓厚的文化底蕴,丰富多

样的自然资源,奇特的民族风情,这些都为西部地区把旅游业培育成为潜导产业创造了独特条件。西部地区还应该加大发展旅游业的力度,充分发挥该区丰富的旅游资源优势,使旅游业这个无烟工业真正成为西部地区新的经济增长点。

就西部资源型城市经济而言,通过不断的选择和培育潜导产业,使潜导产业在资源型城市整体范围内空间上并存、时间上继起,形成合理的资源型潜导产业格局。

另外,国家应加强对资源型城市潜导产业选择的引导和调控。研究制定潜导产业布局的方案,督促各资源型城市在确定潜导产业时充分论证,避免盲目性和短期性,加强对各资源型城市经济结构调整的审批,对不符合全国产业布局的

坚决予以禁止。尤其是旨在使资源型城市产业结构协调的宏观产业政策,应该对处于不同经济发展阶段、不同类型的资源型城市进行分类指导。国家产业政策的实施要与一定的区域政策相配合,以保证中央产业政策对地方产业发展方向的引导。要积极协调好区域之间、省际之间、城市之间的关系,为各资源型城市发展特色产业创造良好的宏观环境。

综上所述,通过采取选择和培育区域优势潜导产业、加强宏观政策调整等强有力的措施,必将推动西部资源型城市产业结构调整,使之趋于合理化,实现产业结构协调化与高级化,从而保证西部资源型城市经济持续、快速、健康、协调地发展。

参考文献:

- [1] 慈福义. 鲁西地区产业结构优化的总体构想和产业发展序列研究[J]. 烟台师院学报(自然科学版), 1998, (14).
- [2] 高新技术产业统计年鉴[M]. 北京: 中国统计出版社, 2003.
- [3] 中国统计年鉴[M]. 北京: 中国统计出版社, 2003.

Adjustment of Industry Structure and Cultivation of Potential Leading Industry in West Resources Cities

HU Bi-yu, LIU Shi-bai, SONG Xiao-jun

(Business Institute, West China Normal University, Nanchong, Sichuan 637002;
Southwest University of Finance and Economy, Chengdu, Sichuan 610074, China)

Abstract: The transformation of resources cities is a serious issue for the central government to coordinate local development. The purpose of the transformation is the realization of sustainable development in these cities. For this purpose the industry structure must be adjusted, of which the key is to build potential leading industry to replace the resources industry before the resources become exhausted.

Key words: resources industry; adjustment of industry structure; potential leading industry

[责任编辑: 苏雪梅]